

DIRECCIÓN REGIONAL PENÍNSULA DE YUCATÁN Y CARIBE MEXICANO  
Quintana Roo, Yucatán y Campeche  
OFICINA DEL DIRECTOR REGIONAL  
OFICIO No. F00.9.DRPYyCM.- 0383/2016

Cancún, Quintana Roo, a 09 de Noviembre de 2016

Asunto: Respuesta a la opinión recibida y relativa al Programa de Protección del Área de Refugio "Bahía de Akumal".

C. JOSÉ LUIS BLANCO PAJÓN  
DIRECTOR DE LA CONAGUA  
DIRECCIÓN LOCAL EN QUINTANA ROO

Av. Universidad No. 510, colonia Nueva Reforma, C.P. 77018  
Chetumal, Quintana Roo, Teléfono: (983) 267 34 40 Ext:1000.

**PRESENTE.-**

Hago referencia a su oficio con No. B00.922.-2190, recibido con fecha 14 de septiembre de 2016 en la oficina de la Dirección de la Reserva de la Biosfera Banco Chinchorro, unidad administrativa adscrita a esta Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y recursos Naturales, medio por el cual nos remite sus observaciones y opinión respecto al proyecto del "Programa de Protección del Área de Refugio, Bahía de Akumal", derivado de la Consulta de Opinión efectuada, proceso durante el cual el citado documento fue puesto a disposición del público. Al respecto, se emiten los comentarios que preceden, en respuesta a las observaciones que nos presentó se citan al calce:

En relación a su Oficio No. F00.9.DRPNX.-0180/2016 de fecha 31 de agosto de 2016, relativo a emitir opinión técnica a la Propuesta del Programa de Protección del Área de Refugio Bahía de Akumal, que conforme al acuerdo publicado en el Diario Oficial de la Federación el 7 de marzo de 2016 comprende una superficie de 1,653-43-33.47 hectáreas (Mil seiscientos cincuenta y tres hectáreas, cuarenta y tres áreas, treinta y tres centiáreas, cuarenta y siete decímetros cuadrados), el cual se localiza en la porción marina del litoral central del estado de Quintana Roo, en la zona marina del poblado de Akumal en el límite norte del Municipio de Tulum frente a las costas de Quintana Roo y en el cual se divide en cuatro diferentes zonas, por este conducto hago de su conocimiento lo siguiente:

La propuesta del Programa de Protección del Área de Refugio Bahía de Akumal es un proyecto muy completo y detallado de lo que se pretende en cuanto a sus medidas de conservación, programas y planes a corto, mediano y largo plazo, para preservar los recursos naturales; sin embargo, en su mayoría comprende y está enfocado a la conservación de la vida marina, por lo tal carece de estudios para el control y manejo sustentable del recurso hídrico en la zona terrestre, en particular en la parte de los municipios de Lázaro Cárdenas y continental de Isla Mujeres, considerados zonas de fallas geológicas por las que drena el acuífero de manera preferencial en su descarga hacia el mar, por lo tal se le recomienda incluya estudios geohidrológicos y de descargas de aguas residuales en esta área.

Sobre el particular, y como es de su conocimiento el día 7 de marzo de 2016, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el ACUERDO por el que se establece con el nombre de Bahía de Akumal el área de refugio para la protección de las especies que se indican y la porción marina que se señala en el Estado de Quintana Roo, el cual en su artículo PRIMERO establece lo siguiente:

*"Artículo Primero. Se establece como Área de Refugio con el nombre de Bahía de Akumal, la porción marina ubicada frente a los poblados de San Miguel, en el Municipio de Solidaridad y los poblados de Akumal, Aventuras, Bahía Principe, Chemuyil, Xcacel- Xcacelito y La Esperanza, todos estos en el municipio de Tulum y que se localiza aproximadamente a 37 km al sur de Playa del Carmen en el Estado de Quintana Roo, con una superficie de 1,653-43-33.47 hectáreas (mil seiscientos cincuenta y tres hectáreas, cuarenta y tres áreas, treinta y tres centiáreas, cuarenta y siete decímetros cuadrados), para la protección de las especies tortuga verde (Chelonia mydas), tortuga caguama (Caretta caretta), tortuga carey (Eretmochelys imbricata); cuerno de alce (Acropora palmata), cuerno de ciervo (Acropora cervicornis), corales blandos o abanicos de mar (Plexaura homomalla y Plexaura dichotoma); mangle blanco (Laguncularia racemosa), mangle botoncillo (Conocarpus erectus) y mangle rojo (Rhizophora mangle) y los pastos marinos de las especies Thalassia testudinum, Syringodium filiforme y Halodule wrightii."*

FRGL/MTA





Asimismo, se comunica que de conformidad con lo establecido en el artículo Primero del Acuerdo aludido, el polígono del área de refugio es en su totalidad marino, reiterándole que en relación a sus límites y colindancias no se incluye porción terrestre alguna, ni de Zona Federal Marítimo Terrestre (ZOFEMAT) frente a los municipios de Solidaridad y/o Tulum, por lo que dadas las circunstancias referidas y tomando en cuenta las facultades y atribuciones conferidas a esta Dirección Regional, le participó que no es factible para esta autoridad establecer en este instrumento que se consultó, medidas y/o acciones en la porción terrestre dentro del Programa de Protección del área de refugio que nos ocupa.

No obstante lo anterior, tengo a bien informarle que pese a que la zona terrestre y la ZOFEMAT no se encuentran propiamente incluidas en la demarcación del polígono del área de refugio Bahía de Akumal, actualmente se cuenta en la legislación mexicana con diversas ordenanzas orientadas a la protección y conservación de estas zonas, estableciéndose en los artículos 31, fracciones I, III y IX y el 40, fracción IX, incisos a y c del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, señalando la competencia y jurisdicciones de las siguientes instancias:

**Artículo 31. La Dirección General de Zona Federal Marítimo Terrestre y Ambientes Costeros tendrá las atribuciones siguientes:**

- I. Ejercer los derechos de la Nación sobre los bienes nacionales siguientes: zona federal marítimo terrestre, playas marítimas y terrenos ganados al mar o a cualquier otro depósito natural de aguas marítimas.
- III. Aplicar las políticas y lineamientos internos de carácter técnico y administrativo, sistemas y procedimientos para el uso, administración, aprovechamiento y conservación de los bienes nacionales a que se refiere la fracción I de este artículo.
- IX. Otorgar, anular, nulificar y revocar, total o parcialmente, los proyectos de construcción, ampliación, reparación, adaptación o demolición de obras, acciones y servicios en los bienes nacionales a que se refiere la fracción I de este artículo, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan a la Dirección General de Impacto y Riesgo Ambiental, así como a otras dependencias de la Administración Pública Federal.

**Artículo 40. Las delegaciones federales tendrán las atribuciones siguientes, dentro de su circunscripción territorial:**

- IX. Otorgar permisos, licencias, autorizaciones y sus respectivas modificaciones, suspensiones, cancelaciones, revocaciones o extinciones, de conformidad con lo previsto en las disposiciones jurídicas aplicables, siguiendo los lineamientos internos de carácter técnico y administrativo, sistemas y procedimientos establecidos por las unidades administrativas centrales de la Secretaría, en las siguientes materias:
  - a. Uso, explotación y aprovechamiento de la zona federal marítimo terrestre, playas marítimas, terrenos ganados al mar o a cualquier otro depósito de aguas marítimas, que determinen las unidades administrativas centrales competentes;
  - c. Informes preventivos; manifestaciones de impacto ambiental en su modalidad particular, con excepción de aquellas que el presente Reglamento atribuye a la Dirección General de Impacto y Riesgo Ambiental; autorizaciones en materia de atmósfera; licencias de funcionamiento; licencias ambientales únicas respecto de obras y actividades públicas y privadas, con excepción de aquellas que corresponden a la industria del petróleo y petroquímica, así como a los tratadores de residuos peligrosos;

Igualmente, se tiene lo establecido en la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente en su artículo 28, fracciones IX y X, que aplica para las obras y/o actividades que se presentan realizar dentro o fuera del polígono del área de refugio, como sería el caso de la bahía de Media Luna, se transcriben al calce:

**Artículo 28.- La evaluación del impacto ambiental es el procedimiento a través del cual la Secretaría establece las condiciones a que se sujetará la realización de obras y actividades que puedan causar desequilibrio ecológico o rebasar los límites y condiciones establecidos en las disposiciones aplicables para proteger el ambiente y preservar y restaurar los ecosistemas, a fin de evitar o reducir al mínimo sus efectos negativos sobre el medio ambiente. Para ello, en los casos en que determine el Reglamento que al efecto se expida, quienes pretendan llevar a cabo alguno de las siguientes obras o actividades, requerirán previamente la autorización en materia de impacto ambiental de la Secretaría:**

**IX.- Desarrollos inmobiliarios que afecten los ecosistemas costeros;**

**X.- Obras y actividades en humedales, manglares, lagunas, ríos, lagos y esteros conectados con el mar, así como en sus litorales o zonas federales.**



En este mismo orden de ideas, también en el Proyecto del Programa de Protección Integrado, en su numeral 3.1. Permisos, autorizaciones y avisos, se incluyó la medida de conservación número 12, que señala lo siguiente:

**Medida 12.- La realización de cualquier obra pública o privada o de las actividades que puedan afectar la protección, recuperación y restablecimiento de los ecosistemas y su biodiversidad, así como el uso, explotación y aprovechamiento de los recursos naturales que se pretendan realizar dentro del área de refugio, se sujetarán al Acuerdo de Creación, al presente Programa de Protección y demás disposiciones jurídicas aplicables en la materia. Por lo que quienes pretendan realizar obras o actividades dentro de la misma, deberán contar, en su caso y previamente a su ejecución, con la autorización de impacto ambiental correspondiente, en términos de la LGEEPA y su Reglamento en materia de evaluación del impacto ambiental.**

De igual forma, es importante mencionar que con la implementación del Programa de Protección del Área de Refugio, se busca reforzar el ordenamiento de las actividades en beneficio de los usuarios, los cuales podrán seguir realizándolas de acuerdo con lo que marcan sus autorizaciones, permisos o concesiones y en apego a la normatividad vigente. Asimismo, se reconocen las labores que han venido desarrollando las instituciones del sector federal como la que usted representa, siempre con un alto grado de responsabilidad y compromiso hacia la conservación y protección de los ecosistemas, lo que a su vez logra el mantenimiento de los valores naturales y paisajísticos relevantes para el desarrollo turístico y socioeconómico del Estado de Quintana Roo.

Por lo tanto, mediante estos instrumentos de política ambiental, siempre se fomentará la implementación de medidas y acciones de manejo y conservación, promoviendo e impulsando entre los habitantes y usuarios del área, la exigencia de niveles óptimos de aprovechamiento sustentable, de forma que se respete la integridad funcional y las capacidades de carga, de los ecosistemas de los que forman parte dichos recursos, a la par de evaluar mediante indicadores ambientales, económicos y sociales, la recuperación de los ecosistemas y las especies objeto de protección, así como la mejora en la calidad de vida de las personas, sin comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras.

Por último, esta Comisión Nacional le reitera su agradecimiento con su opinión y comentarios al respecto, lo que ha permitido robustecer el proceso de consulta y fomentar la conservación y el desarrollo sustentable de la región, a través de la participación de las autoridades y la sociedad en su conjunto.

Sin otro particular, y agradeciendo su atención aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

**ATENTAMENTE  
EL DIRECTOR REGIONAL**

**BIOL. FRANCISCO RICARDO GÓMEZ LOZANO**

C.c.p\* Lic. Alejandro Del Mazo Mazza.- Comisionado Nacional de Áreas Naturales Protegidas.- Para su conocimiento correspondencia: [comi@conanp.gob.mx](mailto:comi@conanp.gob.mx) \*  
Ing. Alejandro Rafael Nyssen Ocaranza.- Director General de Operación Regional de la CONANP.- Para su conocimiento: [conanp.gob.mx](mailto:conanp.gob.mx) \*  
Biol. David Gutiérrez Carbonell.- Encargado del Despacho de la Dirección General de Conservación para el Desarrollo de la CONANP.- Para su conocimiento: [dgad@conanp.gob.mx](mailto:dgad@conanp.gob.mx) \*  
Lic. Elías Rascallá Jiménez.- Director de Asuntos Jurídicos de la CONANP.- Para su conocimiento: [elias.rascalla@conanp.gob.mx](mailto:elias.rascalla@conanp.gob.mx) \*  
Dr. José Francisco Bernal Sotoplen.- Director de Especies Prioritarias para la Conservación.- Para su conocimiento: [jose.bernal@conanp.gob.mx](mailto:jose.bernal@conanp.gob.mx) \*  
Dr. Guillermo Haro Bálchez.- Procurador Federal de Protección al Ambiente.- Para su conocimiento: [gharoprocurador@profepea.gob.mx](mailto:gharoprocurador@profepea.gob.mx) \*  
Lic. José Luis Funes Izaguirre.- Director General de Vida Silvestre SEMARNAT.- Para su conocimiento: [josefunes@semarnat.gob.mx](mailto:josefunes@semarnat.gob.mx) \*  
Lic. Renán Eduardo Sánchez Tijón.- Delegado Federal de la SEMARNAT en el Estado de Quintana Roo.- Para su conocimiento: [renan.sanchez@qr.semarnat.gob.mx](mailto:renan.sanchez@qr.semarnat.gob.mx) \*  
Expediente/Archivo

\* Por un uso eficiente del papel las correspondientes copias de conocimiento se notifican vía correo electrónico institucional a las direcciones señaladas.



